

# Система антикорупційних органів. Корупційні правопорушення

*Андрій Кухарук*

# Суб'єкти прийняття політичних рішень

- **Верховна Рада України**
  - Комітет з питань запобігання і протидії корупції
- **Президент України**
  - Національна рада з питань антикорупційної політики
- **Кабінет Міністрів України**
  - Урядовий уповноважений з питань антикорупційної політики

# Спеціалізовані антикорупційні органи. Міжнародні стандарти та кращі практики

- Спеціалізація —————> антикорупційні функції (правоохоронні, превентивні, 2 в 1)
- Незалежність та автономія
- Підзвітність та прозорість
- Необхідні ресурси, засоби та навчання
- Міжвідомча співпраця та залучення громадянського суспільства
- Міжнародна співпраця
- Оцінка виконання функцій

# Антикорупційні органи в Україні

## Спеціально уповноважені суб'єкти у сфері протидії корупції

Національне антикорупційне бюро України

органи прокуратури

Національне агентство з питань запобігання корупції

Національна поліція

## Спеціалізовані антикорупційні органи

Національне антикорупційне бюро України

Спеціалізована антикорупційна прокуратура

Національне агентство з питань запобігання корупції

# Органи прокуратури

## Генеральна прокуратура України

- нагляд за додержанням законів під час проведення досудового розслідування здійснюється у формі процесуального керівництва
- нагляд за додержанням законів, які проводять оперативно-розшукову діяльність
- слідчі органів прокуратури продовжують здійснювати досудове розслідування до початку діяльності Державного бюро розслідувань
- прокурори уповноважені складати протоколи про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією

# Органи прокуратури

## Спеціалізована антикорупційна прокуратура

- автономний структурний підрозділ Генеральної прокуратури України

### Функції

- здійснення нагляду за додержанням законів під час проведення оперативно-розшукової діяльності, досудового розслідування Національним антикорупційним бюро України
- підтримання державного обвинувачення у відповідних провадженнях
- представництво інтересів громадянина або держави в суді у випадках, передбачених законом і пов'язаних із корупційними або пов'язаними з корупцією правопорушеннями

# Національне антикорупційне бюро України

Статус – державний правоохоронний орган

Основне повноваження – розслідування особливо небезпечних корупційних правопорушень, здійснення оперативно-розшукових заходів

Додаткові або похідні повноваження бюро:

- розшук та арешт активів, які можуть бути арештовані
- інформаційно-аналітична робота
- взаємодія з іншими органами
- співпраця з інформаторами (викривачами)
- звітування та інформування суспільства про свою діяльність
- здійснення міжнародного співробітництва

# Національне агентство з питань запобігання корупції

Статус – центральний орган виконавчої влади із спеціальним статусом, в тому числі особливими гарантіями незалежності

## Повноваження

- Антикорупційна політика (розробка та моніторинг виконання антикорупційної стратегії та програми з її виконання)
- Забезпечення реалізації превентивних антикорупційних механізмів (фінансовий контроль, моніторинг дотримання правил щодо конфлікту інтересів та професійної етики тощо)
- Фінансування політичних партій
- Уповноважені особи агентства складають протоколи про правопорушення, пов'язані з корупцією



# Державне бюро розслідувань

**Статус – центральний орган виконавчої влади із спеціальним статусом, в тому числі особливими гарантіями незалежності**

**Повноваження - досудове розслідування злочинів:**

- вчинених вищими посадовими особами, а також особами, посади яких віднесено до першої - третьої категорій посад державних службовців, судьями та працівниками правоохоронних органів, крім випадків, коли досудове розслідування цих злочинів віднесено до підслідності Національного антикорупційного бюро України
- вчинених службовими особами Національного антикорупційного бюро України, спеціалізованими прокурорами, крім випадків, коли досудове розслідування цих злочинів віднесено до підслідності детективів підрозділу внутрішнього контролю Національного антикорупційного бюро України

# Національна поліція

Статус – центральний орган виконавчої влади, діяльність поліції спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра внутрішніх справ України

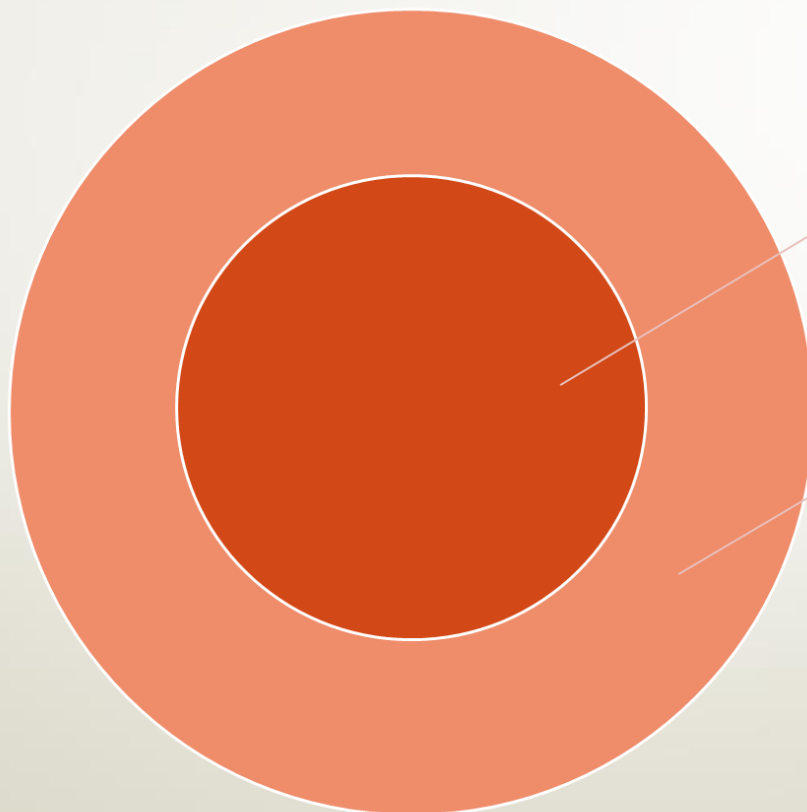
## Повноваження

- розслідування кримінальних правопорушень, крім тих, які віднесені до підслідності інших органів досудового розслідування
- уповноважені особи Національної поліції вправі складати протоколи про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією

# Служба безпеки України

- має своїм завданням попередження, виявлення, припинення та розкриття в тому числі корупції та організованої злочинної діяльності у сфері управління і економіки
- уповноважені особи вправі складати протоколи про адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією (до початку діяльності Національного агентства з питань запобігання корупції)

# Поняття корупції



**Корупція**

Правопорушення,  
пов'язані з  
корупцією

# Поняття корупції

- корупція - використання особою, зазначеною у частині першій статті 3 Закону України «Про запобігання корупції», наданих їй службових повноважень чи пов'язаних з ними можливостей з метою одержання неправомірної вигоди або прийняття такої вигоди чи прийняття обіцянки/пропозиції такої вигоди для себе чи інших осіб або відповідно обіцянка/пропозиція чи надання неправомірної вигоди особі, зазначеній у частині першій статті 3 Закону України «Про запобігання корупції», або на її вимогу іншим фізичним чи юридичним особам з метою схилити цю особу до протиправного використання наданих їй службових повноважень чи пов'язаних з ними можливостей

# Поняття корупції

## Основні елементи корупції:

- неправомірна вигода

*грошові кошти або інше майно, переваги, пільги, послуги, нематеріальні активи, будь-які інші вигоди нематеріального чи негрошового характеру, які обіцяють, пропонують, надають або одержують без законних на те підстав*

- суб'єкт – залежить від форми корупції

*активна форма – будь-яка особа*

*пасивна форма – посадові або службові особи, працівники*

- використання службових повноважень чи пов'язаних з цим можливостей

# Корупційні правопорушення та правопорушення, пов'язані з корупцією

- діяння, що містить ознаки корупції
- передбачено кримінальну, дисциплінарну та/або цивільно-правову відповідальність

## КОРУПЦІЙНІ ЗЛОЧИНИ (ст. 45 КК України):

передбачені статтями [191](#), [262](#), [308](#), [312](#), [313](#), [320](#), [357](#), [410](#), у випадку їх вчинення шляхом зловживання службовим становищем, а також злочини, передбачені статтями [210](#), [354](#), [364](#), [364-1](#), [365-2](#), [368-369-2](#) КК України

## ПРАВОПОРУШЕННЯ, ПОВ'ЯЗАНІ З КОРУПЦІЄЮ

Глава 13-А «Адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією» (порушення обмежень щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності, порушення встановлених законом обмежень щодо одержання подарунків, порушення вимог фінансового контролю, порушення вимог щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, незаконне використання інформації, що стала відома особі у зв'язку з виконанням службових повноважень, невжиття заходів щодо протидії корупції

## ДИСЦИПЛІНАРНА ВІДПОВІДАЛЬНІСТЬ

обов'язкова, якщо не застосовано покарання або не накладено стягнення у виді позбавлення права обіймати певні посади або займатися певною діяльністю, пов'язаними з виконанням функцій держави або місцевого самоврядування, або такою, що прирівнюється до цієї діяльності у встановленому законом порядку.

# Національне антикорупційне бюро України

Детективи бюро здійснюють досудове розслідування злочинів, передбачених статтями 191, 206-2, 209, 210, 211, 354 (стосовно працівників юридичних осіб публічного права), 364, 366-1, 368, 368-2, 369, 369-2, 410 Кримінального кодексу України, якщо наявна хоча б одна з таких умов:

- злочин вчинено вищою посадовою особою (чіткий перелік визначено статтею 216 КПК, наприклад народним депутатом України, членом Уряду тощо), високопосадовим прокурором (від Генерального прокурора до керівника відділу регіональної прокуратури), суддею
- розмір предмета злочину або завданої ним шкоди в п'ятсот і більше разів перевищує розмір мінімальної заробітної плати, встановленої законом на час вчинення злочину (якщо злочин вчинено службовою особою державного органу, правоохоронного органу, військового формування, органу місцевого самоврядування, суб'єкта господарювання, у статутному капіталі якого частка державної або комунальної власності перевищує 50 відсотків)
- злочин, передбачений статтею 369, частиною першою статті 369-2 Кримінального кодексу України, вчинено щодо службової особи, визначеної у частині четвертій статті 18 Кримінального кодексу України (наприклад, посадові особи іноземних держав) або у пункті 1 цієї частини (вищі посадові особи, судді тощо).



# Національне антикорупційне бюро України

- Прокурор Спеціалізованої антикорупційної прокуратури наділений повноваженням **віднести кримінальне провадження у окремих корупційних злочинах до підслідності детективів Національного антикорупційного бюро України**, якщо відповідним злочином було заподіяно або могло бути заподіяно тяжкі наслідки охоронюваним законом свободам та інтересам фізичної або юридичної особи, а також державним чи суспільним інтересам
- Детективи Національного антикорупційного бюро України з метою попередження, виявлення, припинення та розкриття злочинів, які віднесені цією статтею до його підслідності, за рішенням Директора Національного антикорупційного бюро України та за погодженням із прокурором Спеціалізованої антикорупційної прокуратури **можуть також розслідувати злочини, які віднесені до підслідності слідчих інших органів**
- У разі встановлення **підрозділом внутрішнього контролю** Національного антикорупційного бюро України злочинів, передбачених статтями 354, 364-370 Кримінального кодексу України, які були вчинені службовою особою Національного антикорупційного бюро України (крім Директора Національного антикорупційного бюро України, його першого заступника та заступника), такі злочини розслідуються детективами зазначеного підрозділу.

# Державне бюро розслідувань (до початку його діяльності – Генеральна прокуратура України)

**Статус – центральний орган виконавчої влади із спеціальним статусом, в тому числі особливими гарантіями незалежності**

**Повноваження - досудове розслідування злочинів:**

- вчинених вищими посадовими особами, а також особами, посади яких віднесено до першої - третьої категорій посад державних службовців, суддями та працівниками правоохоронних органів, крім випадків, коли досудове розслідування цих злочинів віднесено до підслідності Національного антикорупційного бюро України
- вчинених службовими особами Національного антикорупційного бюро України, заступником Генерального прокурора України - керівником Спеціалізованої антикорупційної прокуратури або іншими прокурорами Спеціалізованої антикорупційної прокуратури, крім випадків, коли досудове розслідування цих злочинів віднесено до підслідності детективів підрозділу внутрішнього контролю Національного антикорупційного бюро України

# Національна поліція

- розслідує корупційні злочини, крім тих, які віднесені до підслідності інших органів досудового розслідування.

# Адміністративні правопорушення, пов'язані з корупцією

**Протоколи вправі складати уповноважені особи:**

- Національного агентства з питань запобігання корупції
- Національної поліції
- органів Служби безпеки України (до початку діяльності Національного агентства з питань запобігання корупції)
- Прокурор

**Справи розглядаються судом.**



Дякую за увагу !